

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **14244/BTC-CST**
V/v lấy ý kiến dự án Nghị quyết
của UBTVQH về mức thuế
BVMT đối với nhiên liệu bay

Hà Nội, ngày **20** tháng 11 năm 2020

Kính gửi:

- Ủy ban Tài chính - Ngân sách của Quốc hội;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Phòng thương mại và công nghiệp Việt Nam.

Ngày 27/7/2020, Ủy ban thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 sửa đổi, bổ sung tiểu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 26/9/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường (BVMT). Theo đó: Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít được áp dụng từ ngày 01/8/2020 đến hết ngày 31/12/2020; Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 3.000 đồng/lít kể từ ngày 01/01/2021.

Hiện nay tình hình dịch Covid-19 đã được kiểm soát ở Việt Nam, nhưng tình hình dịch tại nhiều quốc gia trên thế giới vẫn còn diễn biến phức tạp. Trước diễn biến khó lường của dịch bệnh, Bộ Tài chính đã dự thảo hồ sơ dự án Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội để tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít theo quy định tại Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 đến hết ngày 31/12/2021 nhằm tiếp tục góp phần tháo gỡ khó khăn cho ngành vận tải hàng không (hồ sơ kèm theo).

Đề nghị quý cơ quan nghiên cứu, có ý kiến tham gia về dự án Nghị quyết và gửi về Bộ Tài chính (Vụ Chính sách thuế) trước ngày **25/11/2020**, đồng thời gửi vào địa chỉ mail: buiminhtuan@mof.gov.vn.

Mọi chi tiết xin liên hệ Bùi Minh Tuấn, số điện thoại: 024.22202828, máy lẻ 5068 hoặc 0989.680.999.

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp công tác của Quý đơn vị. /s/

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ PC; TCT; Cục QLG; Cục TCDN (để tham gia ý kiến);
- Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Tài chính;
- Lưu: VT (2), CST *[Signature]*

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Vũ Thị Mai

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2020

TỜ TRÌNH

**Dự án Nghị quyết để tiếp tục áp dụng
mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay
theo Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 đến hết 31/12/2021**

Kính gửi: Chính phủ

Trước diễn biến phức tạp của dịch Covid-19, để tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không, căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính đã nghiên cứu xây dựng dự án Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội để tiếp tục áp dụng mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay theo Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 đến hết 31/12/2021 (sau đây gọi chung là dự án Nghị quyết).

Bộ Tài chính trình Chính phủ dự án Nghị quyết như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 15/11/2010, Quốc hội khóa XII kỳ họp thứ 8 đã thông qua Luật thuế bảo vệ môi trường (BVMT), có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2012.

Tại khoản 1 Điều 8 Luật thuế BVMT quy định Biểu khung thuế của từng hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế. Đồng thời tại khoản 2 Điều 8 Luật thuế BVMT quy định:

“2. Căn cứ vào Biểu khung thuế quy định tại khoản 1 Điều này, Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định mức thuế cụ thể đối với từng loại hàng hoá chịu thuế bảo đảm các nguyên tắc sau:

a) Mức thuế đối với hàng hoá chịu thuế phù hợp với chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Nhà nước trong từng thời kỳ;

b) Mức thuế đối với hàng hoá chịu thuế được xác định theo mức độ gây tác động xấu đến môi trường của hàng hoá”.

Căn cứ nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT tại Luật thuế BVMT, ngày 26/9/2018, Ủy ban thường vụ Quốc hội (UBTVQH) ban hành Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 về Biểu thuế BVMT (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019), trong đó quy định mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 3.000 đồng/lít (mức trần trong khung thuế).

Ngày 27/7/2020, UBTVQH ban hành Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 sửa đổi, bổ sung tiểu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi

trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 26/9/2019 của UBTVQH về Biểu thuế BVMT, có hiệu lực thi hành từ 01/8/2020, trong đó quy định: Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít được áp dụng từ ngày 01/8/2020 đến hết ngày 31/12/2020 (giảm 30% mức thuế BVMT hiện hành đối với nhiên liệu bay); Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 3.000 đồng/lít kể từ ngày 01/01/2021. Với việc giảm 30% mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay theo Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14, số thu thuế BVMT đối với nhiên liệu bay giảm khoảng 72 - 80 tỷ đồng/tháng, tương ứng khoảng 360 - 400 tỷ đồng cho giai đoạn từ 01/8/2020 đến hết 31/12/2020. Mức giảm thuế BVMT cũng chính là mức hỗ trợ trực tiếp để góp phần giảm giá nhiên liệu bay, giúp giảm chi phí nhiên liệu đầu vào cho các doanh nghiệp vận tải hàng không, góp phần giúp doanh nghiệp hàng không duy trì hoạt động, bù đắp chi phí, tổn thất, phục hồi sau khủng hoảng do ảnh hưởng của dịch Covid-19.

Dự báo kinh tế thế giới trong năm 2021 tiếp tục chịu tác động nghiêm trọng của đại dịch Covid-19 làm suy giảm dòng vốn đầu tư, tiền mặt, nguồn nhân lực, các kết nối cung ứng. Đối với kinh tế trong nước vẫn tiếp tục đối mặt với những rủi ro, khó khăn duy trì nguyên tắc kép, vừa tập trung chống dịch, vừa thúc đẩy tăng trưởng kinh tế trong bối cảnh dịch bệnh trên thế giới còn phức tạp. Theo báo cáo đánh giá tình hình thực hiện ngân sách nhà nước năm 2020 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, tăng trưởng kinh tế năm 2020 có thể đạt 2-3% trong trường hợp dịch bệnh trong nước không chế thành công trong quý III. Tuy nhiên, nhiều lĩnh vực còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là ngành hàng không chỉ phục hồi khi sức mua và số lượng khách quay trở lại như trước thời điểm xảy ra dịch covid-19, thị trường hàng không nội địa trong năm nay và sang năm 2021 sẽ phục hồi từng bước nhưng còn nhiều khó khăn, riêng thị trường quốc tế cần thời gian dài.

Theo đánh giá thì thiệt hại của ngành hàng không là rất nghiêm trọng, số lượng khách hàng và số chuyến bay khai thác sụt giảm (theo báo cáo của Vietnam Airlines thì tính đến hết năm 2020, số chuyến bay toàn mạng giảm 32,7 nghìn chuyến bay, giảm 88,2% so với kế hoạch; Khách vận chuyển giảm khoảng 5,67 triệu khách, giảm 89,3% so với kế hoạch. Tính chung 10 tháng năm 2020, khách quốc tế đến nước ta ước tính đạt 3.803,3 nghìn lượt người, giảm 73,8% so với cùng kỳ năm trước). Bên cạnh đó, các doanh nghiệp hàng không cũng phải gia tăng chi phí cố định để duy trì hoạt động của doanh nghiệp. Các chi phí cố định bao gồm chi phí thuê máy bay, chi phí đậu đỗ và các chi phí chi thường xuyên khác (theo báo cáo của các hãng hàng không trong nước, ước tính chi phí thuê máy bay mỗi tháng của Vietnam Airlines là 30 triệu USD, với Vietjet là 20 triệu USD; ước tính chi phí đậu đỗ sân bay mỗi tháng của Vietnam Airlines là 6 tỷ đồng; Vietjet khoảng 3,6 tỷ đồng; Bamboo Airways khoảng 1,24 tỷ đồng). Doanh thu các hãng hàng không cũng giảm mạnh. Dự kiến trong năm 2020, doanh thu Vietnam Airlines giảm 49,3 nghìn tỷ đồng và mức lỗ lên đến gần 16 nghìn tỷ đồng, dòng tiền của Vietnam Airlines dự kiến sẽ thiếu hụt lũy kế xấp xỉ 17 nghìn tỷ đồng trong năm 2020.

Nhằm tiếp tục góp phần tháo gỡ khó khăn cho các ngành bị ảnh hưởng nặng nề của đại dịch Covid-19, trong đó có ngành vận tải hàng không, Quốc hội và Chính phủ đã đề ra nhiều giải pháp, cụ thể:

Tại mục (7) phần VIII Báo cáo số 26/BC-CP ngày 09/10/2020 của Chính phủ báo cáo UBTVQH về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách nhà nước năm 2020 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, Chính phủ đã trình UBTVQH giải pháp: “...*Căn cứ tình hình thực tế, xem xét việc tiếp tục thực hiện các chính sách hỗ trợ về thuế, phí, lệ phí để giúp doanh nghiệp vượt qua khó khăn do đại dịch Covid-19, khôi phục sản xuất kinh doanh*”.

Tại mục 2 Điều 3 Nghị quyết số 124/2020/QH14 ngày 11/11/2020 của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 đã nêu giải pháp: “...*Chủ động bố trí nguồn lực và thực hiện các giải pháp phù hợp, thực hiện theo thẩm quyền (bao gồm các giải pháp về tín dụng, tài chính - ngân sách nhà nước, thuế, phí, lệ phí...) để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân bị ảnh hưởng nặng nề bởi đại dịch Covid-19, nhất là trong một số ngành công nghiệp, dịch vụ, du lịch, hàng không...*”.

Như vậy, để góp phần tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không nói chung và các doanh nghiệp hàng không nói riêng trước những ảnh hưởng của dịch Covid-19, góp phần giảm chi phí đầu vào của doanh nghiệp, đồng thời vẫn đảm bảo phù hợp với nguyên tắc quy định mức thuế BVMT cụ thể tại Luật, cùng với các giải pháp khác thì việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít theo quy định tại Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021 là giải pháp cần thiết.

Theo quy định tại Điều 146 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn theo quyết định của Quốc hội; để kịp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, hỗ trợ trực tiếp đối tượng chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19, Chính phủ trình UBTVQH ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Góp phần tiếp tục hỗ trợ, giảm bớt khó khăn cho các doanh nghiệp vận tải hàng không trước bối cảnh dịch Covid-19.

2. Góp phần giảm chi phí cho ngành hàng không nhằm kích thích nhu cầu di chuyển bằng đường hàng không.

3. Đảm bảo hỗ trợ đúng đối tượng chịu ảnh hưởng trực tiếp của dịch Covid-19 trên cơ sở phù hợp với bối cảnh NSNN.

4. Phù hợp với bối cảnh chung của nhiều nước trên thế giới trong việc đưa ra các giải pháp tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp chịu ảnh hưởng nghiêm trọng nhất của dịch Covid-19.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN NGHỊ QUYẾT

Theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì chỉ phải lập đề nghị xây dựng đối với dự án Nghị quyết của UBND tỉnh khi tạm ngưng hoặc kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hay một phần pháp lệnh, nghị quyết của UBND tỉnh; không phải lập đề nghị xây dựng đối với Nghị quyết của UBND tỉnh để hướng dẫn Luật hoặc vấn đề khác thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Do dự án Nghị quyết quy định mức thuế BVMT thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh đã được giao trong Luật thuế BVMT nên không thuộc trường hợp phải lập đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Theo quy định tại Điều 146 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn theo quyết định của Quốc hội; để kịp tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ trực tiếp đối tượng chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19, Bộ Tài chính đã nghiên cứu xây dựng dự án Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Dự án Nghị quyết đã được gửi lấy ý kiến Bộ, ngành, địa phương, cộng đồng doanh nghiệp; đồng thời, lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân thông qua Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài chính (Công văn số 14244/BTC-CST ngày 20/11/2020 của Bộ Tài chính).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 2 Điều:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung tiểu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBND ngày 29/9/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường (trong đó quy định cụ thể mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay cho 2 giai đoạn từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021 và từ ngày 31/12/2021 trở đi).

- Điều 2: Hiệu lực thi hành (quy định thời điểm có hiệu lực, thời điểm hết hiệu lực và điều khoản thi hành khác).

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

a) Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay

Để thực hiện được mục tiêu, quan điểm đã nêu trên, tiếp tục kịp thời tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không trước dịch Covid-19, Bộ Tài chính trình Chính phủ đề nghị UBND tỉnh kéo dài thời gian thực hiện mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít như quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 979/2020/UBND ngày 31/12/2020 (thể hiện tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết), cụ thể như sau:

“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung tiểu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 29/9/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường như sau:

1. Mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay từ ngày 01 tháng 01 năm 2021 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021 là 2.100 đồng/lít.

2. Mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay từ ngày 01 tháng 01 năm 2022 trở đi là 3.000 đồng/lít”.

b) Hiệu lực thi hành

Để đảm bảo sự thống nhất, liên tục trong việc thực hiện các giải pháp hỗ trợ và thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2021 và Nghị quyết này sẽ bãi bỏ Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 ngày 17 tháng 7 năm 2020 sửa đổi, bổ sung tiểu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 29/9/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường.

V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA DỰ ÁN NGHỊ QUYẾT

1. Phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về việc hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19

Trước tình hình dịch Covid-19 tiếp tục diễn biến phức tạp tại nhiều quốc gia¹, để tiếp tục hỗ trợ ngành hàng không phục hồi, việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 là một giải pháp cấp bách góp phần tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không, gián tiếp thúc đẩy phát triển một số ngành nghề khác như thương mại, du lịch, dịch vụ,... phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về việc hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19, góp phần phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn sau dịch đã được nêu tại Nghị quyết số 124/2020/QH14 ngày 11/11/2020 của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 như sau: “...*Chủ động bố trí nguồn lực và thực hiện các giải pháp phù hợp, thực hiện theo thẩm quyền (bao gồm các giải pháp về tín dụng, tài chính – ngân sách nhà nước, thuế, phí, lệ phí...)* để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân bị ảnh hưởng nặng nề bởi đại dịch Covid-19, nhất là trong một số ngành công nghiệp, dịch vụ, du lịch, hàng không...”.

2. Phù hợp với nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT quy định tại Luật thuế BVMT

Việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 là đảm bảo các nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT quy định tại Luật thuế BVMT, cụ thể:

¹ 5 quốc gia có số ca mắc Covid-19 nhiều nhất thế giới là Mỹ, Ấn Độ, Bra-xin, Nga và Pháp. Tại Việt Nam, tính đến 6h00 ngày 28/10/2020 có 1.172 trường hợp mắc Covid-19, 1.066 trường hợp đã được chữa khỏi (35 trường hợp tử vong) và đã 56 ngày liên tiếp không ghi nhận ca mắc Covid-19 mới trong cộng đồng.

- Đảm bảo nguyên tắc mức thuế BVMT phù hợp với chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Nhà nước trong từng thời kỳ: Trước bối cảnh dịch Covid-19, Đảng và Nhà nước đã có nhiều giải pháp tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp chịu ảnh hưởng trực tiếp của dịch. Việc giảm thuế BVMT là một giải pháp cần thiết để góp phần tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không qua đó gián tiếp thúc đẩy một số ngành nghề khác như thương mại, du lịch, dịch vụ,... góp phần phục hồi, phát triển kinh tế - xã hội sau dịch Covid-19.

- Đảm bảo nguyên tắc mức thuế BVMT được xác định theo mức độ gây tác động xấu đến môi trường của nhiên liệu bay: việc điều chỉnh giảm mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay vẫn đảm bảo trong khung mức thuế BVMT đã được quy định tại Luật thuế BVMT. Việc quy định khung mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay từ 1.000-3.000 đồng/lít đã căn cứ theo mức độ gây tác động xấu đến môi trường của nhiên liệu bay.

3. Tác động đối với nền kinh tế

Trước bối cảnh đại dịch Covid-19 ảnh hưởng nặng nề đến nền kinh tế, khó khăn hơn cả là các doanh nghiệp hoạt động trong ngành nghề chịu tác động đầu tiên bởi dịch Covid-19, nhất là ngành hàng không. Đại dịch Covid-19 đã đẩy ngành công nghiệp vận tải hàng không thế giới vào giai đoạn khó khăn nhất trong lịch sử hơn 100 năm thành lập và các hãng hàng không Việt Nam cũng không ngoại lệ.

Hàng không là một trong những ngành kinh tế mũi nhọn, mang tầm và vị thế quốc gia của Việt Nam. Trước đại dịch Covid-19, bên cạnh hỗ trợ từ phía Chính phủ, ngành hàng không đã chủ động áp dụng nhiều giải pháp để ứng phó, tuy nhiên một trong những khó khăn lớn của các hãng hàng không hiện nay là thiếu hụt dòng tiền để duy trì hoạt động liên tục khi doanh thu giảm sút, không đủ bù đắp chi phí. Hiện nay, dịch bệnh đã được kiểm soát ở Việt Nam, nhưng tình hình dịch tại nhiều quốc gia trên thế giới vẫn còn diễn biến phức tạp, chưa có dấu hiệu phục hồi. Đối với thị trường hàng không Việt Nam, các chuyến bay thương mại quốc tế gần như không thực hiện được. Trong khi đó, các hãng hàng không vẫn phải duy trì các chi phí như chi phí hệ thống, chi phí duy trì đội bay...

Thuế BVMT là loại thuế gián thu, thu vào sản phẩm, hàng hóa khi sử dụng gây tác động xấu đến môi trường nên chi phí thuế BVMT sẽ được chuyển vào giá thành sản phẩm, hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế BVMT và người tiêu dùng là người cuối cùng chịu thuế BVMT. Với việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 sẽ góp phần trực tiếp giảm giá nhiên liệu bay, cụ thể giá nhiên liệu bay chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng giảm tương ứng là 900 đồng/lít và giá nhiên liệu bay sau thuế giá trị gia tăng² giảm tương ứng là 990 đồng/lít. Nhiên liệu bay là nguyên liệu đầu vào không thể thiếu để vận hành các chuyến bay. Việc giảm giá nhiên liệu bay là một trong những yếu tố tác động trực tiếp đến hoạt động kinh

² Theo quy định hiện hành thì mức thuế suất thuế giá trị gia tăng đối với nhiên liệu bay hiện là 10%.

doanh của ngành hàng không, làm giảm chi phí nguyên liệu đầu vào của ngành hàng không. Trong bối cảnh tình hình tài chính của các doanh nghiệp hàng không hiện tại và dự kiến sẽ vẫn còn gặp nhiều khó khăn trong thời gian tới do tác động của dịch Covid-19, việc điều chỉnh giảm mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay sẽ góp phần trực tiếp hỗ trợ doanh nghiệp hàng không, góp phần giúp doanh nghiệp hàng không duy trì hoạt động, tăng doanh thu, bù đắp chi phí, tổn thất do dịch Covid-19 cho ngành hàng không, tăng khả năng chống đỡ lâu dài.

Mặt khác, ngành hàng không có vai trò quan trọng trong nền kinh tế, đặc biệt trong nền kinh tế hội nhập. Bên cạnh vai trò chính là huyết mạch trong hệ thống giao thông vận tải thì ngành hàng không còn góp phần thúc đẩy phát triển một số ngành nghề khác. Do đó, việc tiếp tục kéo dài thời hạn thực hiện mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít sẽ góp phần hỗ trợ các doanh nghiệp hàng không vượt qua giai đoạn khó khăn hiện tại, phát triển trong tương lai, góp phần gián tiếp khuyến khích phát triển các ngành kinh tế mũi nhọn khác như thương mại, du lịch, dịch vụ...

4. Tác động về mặt xã hội (việc làm)

Ngành hàng không chủ yếu là các doanh nghiệp có quy mô lớn về lao động. Trước tác động trực tiếp của dịch Covid-19 đến ngành hàng không, rất nhiều lao động trong ngành hàng không bị mất việc làm³. Việc giảm mức thuế BVMT sẽ góp phần giảm chi phí bay, gián tiếp tạo nguồn tài chính cho doanh nghiệp vận hành hoạt động trong bối cảnh đã suy yếu về dòng tiền, âm về thanh khoản, từ đó góp phần duy trì, phát triển doanh nghiệp, gia tăng nhu cầu sử dụng lao động trong ngành hàng không nói chung và tạo hiệu ứng kích cầu sử dụng lao động trong các ngành khác như du lịch, dịch vụ..., góp phần thực hiện đảm bảo an sinh xã hội. Tuy nhiên, mức độ tác động cụ thể đến số lượng việc làm trong ngành hàng không còn phụ thuộc vào mức độ hồi phục, phát triển của ngành hàng không dựa trên nhiều yếu tố khác như mức độ công nghệ, kỹ thuật quản trị doanh nghiệp,...

5. Tác động đến thu ngân sách nhà nước

Theo biểu dưới đây, có thể thấy rằng số thu thuế BVMT đối với nhiên liệu bay tăng dần qua từng năm, với số thu thuế bình quân đạt 2.939 tỷ đồng/năm trong giai đoạn từ năm 2015 đến năm 2019. Khoản thu này có biến động lớn nhất trong năm 2016 (tăng khoảng 76% so với số thu năm 2015), một phần lớn do mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay được điều chỉnh tăng từ 1.000 đồng/lít lên 3.000 đồng/lít (mức trần trong khung thuế quy định tại Luật thuế BVMT) từ ngày 01/05/2015 theo quy định tại Nghị quyết số 888a/2015/UBTVQH13 (nay là Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14).

³ Theo số liệu thống kê của Tổng Công ty hàng không Việt Nam, từ tháng 3 đến tháng 9/2020 đã có hơn 27.583 lượt người lao động phải ngừng việc, nghỉ việc không hưởng lương, tạm hoãn thực hiện hợp đồng lao động.

Biểu 1. Số thu thuế BVMT đối với nhiên liệu bay trong thời gian qua

Chỉ tiêu	2015	2016	2017	2018	2019	BQ
Nhiên liệu bay sản xuất trong nước (triệu đồng)	602.657	841.739	1.161.309	1.240.044	1.307.741	1.030.698
Nhiên liệu bay nhập khẩu (triệu đồng)	1.084.417	2.132.743	2.026.395	2.093.408	2.207.692	1.908.931
Tổng cộng	1.687.074	2.974.482	3.187.704	3.333.452	3.515.433	2.939.629

Nguồn: Tổng cục Thuế

Với việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 (giảm 30% so với mức quy định), giảm 900 đồng/lít, thuế giá trị gia tăng cũng giảm tương ứng 10% mức giảm thuế BVMT là 90 đồng/lít, khi đó, sẽ làm số thu thuế BVMT giảm khoảng 860-960 tỷ đồng/năm. Tuy nhiên, việc giảm thuế BVMT sẽ góp phần giúp doanh nghiệp vận tải hàng không giảm bớt gánh nặng tài chính, duy trì hoạt động kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19 trên thế giới vẫn đang diễn biến phức tạp và khó lường, việc hạn chế nhập cảnh được dự báo vẫn phải kéo dài thời gian thực hiện.

6. Tác động về thủ tục hành chính và bình đẳng giới

Dự án Nghị quyết không quy định về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới, do đó không phát sinh chi phí tuân thủ thủ tục hành chính và không gây bất bình đẳng về giới.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn nhân lực, tài chính

Dự kiến nguồn nhân lực, tài chính để thi hành Nghị quyết như sau:

- Nguồn nhân lực từ các cơ quan thuế ở trung ương và địa phương.
- Nguồn kinh phí từ ngân sách trung ương và ngân sách địa phương; từ các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nguồn lực từ cơ quan, đơn vị và địa phương, hỗ trợ của các tổ chức xã hội, tổ chức quốc tế hoặc lồng ghép vào các chương trình, dự án khác để có nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện Nghị quyết).

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Về văn bản hướng dẫn thi hành Nghị quyết: Đây là Nghị quyết ban hành để tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến

hết ngày 31/12/2021 và có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2021. Các quy định về việc triển khai, thực hiện đã được quy định cụ thể tại các văn bản quy định chi tiết Luật thuế BVMT hiện hành. Do đó, không cần văn bản hướng dẫn thi hành Nghị quyết.

- Về tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: Khi Nghị quyết được ban hành, toàn bộ nội dung Nghị quyết sẽ được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài chính và các phương tiện thông tin đại chúng để các cơ quan, tổ chức và người dân biết và thực hiện.

- Về kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện: Thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành Nghị quyết để đảm bảo việc thực hiện đúng đối tượng.

Từ nội dung báo cáo nêu trên, căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để kịp thời tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không, Bộ Tài chính trình Chính phủ trình UBTVQH: Xây dựng dự án Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại khoản 1 Điều 146 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và thông qua dự án Nghị quyết tại 1 phiên họp.

Trên đây là Tờ trình dự án Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội để tiếp tục áp dụng mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay theo Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 đến hết 31/12/2021. Bộ Tài chính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin trình kèm: Dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó TTg Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Vụ Pháp chế;
- Tổng cục Thuế;
- Lưu: VT, Vụ CST (CST4).

BỘ TRƯỞNG

Đinh Tiến Dũng

Số: /2020/UBTVQH14

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi, bổ sung tiêu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 29/9/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường

ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI

Căn cứ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;

Căn cứ Luật tổ chức Quốc hội số 57/2014/QH13;

Căn cứ Luật thuế bảo vệ môi trường số 57/2010/QH12,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung tiêu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 29/9/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường như sau:

1. Mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay từ ngày 01 tháng 01 năm 2021 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021 là 2.100 đồng/lít.

2. Mức thuế bảo vệ môi trường đối với nhiên liệu bay từ ngày 01 tháng 01 năm 2022 trở đi là 3.000 đồng/lít.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2021.

2. Bãi bỏ Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 ngày 17 tháng 7 năm 2020 sửa đổi, bổ sung tiêu mục 2 mục I Biểu thuế bảo vệ môi trường quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 29/9/2018 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Biểu thuế bảo vệ môi trường.

3. Giao Chính phủ chỉ đạo các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan khác ở Trung ương, các địa phương, đơn vị có liên quan triển khai thực hiện Nghị quyết này./.

**TM. ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Kim Ngân